

Vabariigi Valitsuse määruse „Tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapitali ülekantavate vahendite määr 2024. aastal“ eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

1.1 Sisukokkuvõte

Määrusega kehtestatakse 2024. aastal tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapitali (edaspidi *sihtkapital*) töötuskindlustuse sihtfondidest ülekantavate vahendite määraks 23,3%. Sihtkapitalist rahastatakse aktiivsete tööturumeetmete (edaspidi *tööturumeetmed*) pakkumist, st tööturuteenuste osutamist ja tööturutoetuste maksmist. Lisaks töötuskindlustuse vahenditele moodustavad sihtkapitali riigieelarvest tööturumeetmete pakkumiseks sihtotstarbeliselt eraldatud vahendid ning sihtkapitali vahendite paigutamisest saadav investeeringutulu.

Töötuskindlustuse seaduse (TKindlS) § 38¹ lõike 1 alusel võib sihtkapitali üle kanda kuni 30% töötuskindlustusmaksetest, mis on laekunud:

- 1) töötuskindlustushüvitiste sihtfondi (edaspidi *kindlustatute sihtfond* või *I sihtfond*);
- 2) koondamise ja tööandja maksejõuetuse puhul makstavate hüvitiste sihtfondi (edaspidi *tööandjate sihtfond* või *II sihtfond*).

TKindlS § 38¹ lõike 2 alusel esitab Eesti Töötukassa (edaspidi *töötukassa*) nõukogu valdkonna eest vastutava ministri (majandus- ja infotehnoloogiaminister) kaudu Vabariigi Valitsusele ettepaneku sihtkapitali ülekantavate vahendite määra kehtestamiseks vähemalt kord kalendriaastas, hiljemalt jooksva kalendriaasta 1. septembriks. Töötukassa nõukogu tegi 30. augustil 2023 ettepaneku kehtestada 2024. aasta sihtkapitali ülekantavate vahendite määraks 23,3% kummastki sihtfondist. TKindlS § 38¹ lõike 3 alusel kehtestab Vabariigi Valitsus sihtkapitali ülekantavate vahendite määra järgmiseks kalendriaastaks hiljemalt 15. oktoobriks.

1.2 Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu ja seletuskirja valmistasid ette Majandus- ja kommunikatsiooniministeeriumi tööhõive osakonna töötushüvitiste ja tööturutoetuste juht Ingrid Erm-Eks (tel 5913 7380; ingrid.erm-eks@mkm.ee) ja sama osakonna õigusnõunik Ilona Sade (tel 5667 4014; ilona.sade@mkm.ee). Seletuskirja mõjude osa on koostanud Majandus- ja kommunikatsiooniministeeriumi strateegiaosakonna analüütik Marian Juurik (tel 5916 2966; marian.juurik@mkm.ee).

Eelnõu juriidilise ekspertiisi tegi Majandus- ja kommunikatsiooniministeeriumi õigusosakonna õigusnõunik Ragnar Kass (ragnar.kass@mkm.ee).

1.3 Märkused

Eelnõu on seotud Vabariigi Valitsuse määruse „Töötuskindlustusmakse määrad aastatel 2024–2027“ eelnõuga.

Eelnõu ei ole seotud isikuandmete töötlemisega isikuandmete kaitse üldmääruse tähenduses.

2. Määruse eesmärk

Määruse eesmärk on tagada töötukassale 2024. aastaks tööturuteenuste osutamiseks ja tööturutoetuste maksmiseks vajalikud vahendid.

3. Eelnõu sisu

Eelnõu koosneb kahest paragrahvist, millest esimene sätestab 2024. aastal sihtkapitali ülekantavate vahendite määra ja teine määruse jõustumisaja.

Paragrahv 1 sätestab 2024. aasta töötuskindlustuse sihtfondidest sihtkapitali ülekantavate vahendite määra. Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr sõltub töötuskindlustusmakse määra ja töötuskindlustusvahendite laekumisest ning tööturuteenuste ja -toetuste kulust. Töötukassa nõukogu otsustas 30. augustil 2023 teha Vabariigi Valitsusele ettepaneku kehtestada 2024. aasta:

- 1) töötuskindlustusmakse määraks 2,4% (töötaja määr 1,6% ja tööandja määr 0,8%) ja
- 2) sihtkapitali ülekantavate vahendite määraks 23,3% kummastki sihtfondist.

Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr 2023. aastal on 25,5%. 2024. aasta puhul on arvestatud, et tööturumeetmete pakkumiseks on vaja tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapitali kanda 23,3% laekuvatest töötuskindlustusmaksetest – sellisel juhul kantakse sihtkapitali 73 miljonit eurot, sh 47,4 miljonit kindlustatute maksetest ning 25,5 miljonit eurot tööandjate maksetest.

Paragrahvi 2 järgi jõustub määrus 1. jaanuaril 2024. aastal.

4. Eelnõu terminoloogia

Eelnõuga ei muudeta kehtiva õiguse terminoloogiat.

5. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Määruse eelnõul puudub seos Euroopa Liidu õigusega.

6. Määruse mõjud

Käesoleval määruel on mõju majandusele, riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse asutuste korraldusele, kuludele ja tuludele ning sotsiaalne, sealhulgas demograafiline mõju. Määruel puuduvad mõjud keskkonnale, regionaalarengule ning riigi julgeolekule ja välissuhetele.

Mõju majandusele

Sihtrühm: tööturuteenuseid ja tööturutoetusi kasutavad isikud

Mõju ulatus, mõjutatud sihtrühma suurus ja mõju sagedus

Eesti majandus, nagu ka ülejäänud maailma majandus, on olnud tugevalt mõjutatud 2022. aasta veebruaris alanud Venemaa sõjalisest agressioonist Ukrainas. 2023. aasta on seega olnud majanduslikult keeruline aeg, kuid alates käesoleva aasta viimasest kvartalist on oodata olukorra paranemist.

Töötuse määr 15–74-aastaste seas tõusis 2023. aasta teises kvartalis 6,7%-ni (2023. aasta esimeses kvartalis 5,3%). 2024. aastal on oodata töötuse mõningast suurenemist – Rahandusministeeriumi suvise prognoosi kohaselt tõuseb 2024. aastal töötuse määr 6,7%-ni, kuid langeb 2027. aastal 6,1%-ni. Registreeritud töötute arv 2023. aasta esimestel kuudel kasvas, jõudes veebruari lõpuks 54 600-ni, hakates siis taaskord langema ja jõudes maikuu lõpuks 49 200-ni. Sealjuures on aasta algusest langenud ka Ukraina sõjapõgenikest registreeritud töötute arv. Juuli lõpus oli töötuna arvel 50 900 inimest, kellest ca 9% moodustasid Ukraina sõjapõgenikud. Töötukassa prognoosi kohaselt on 2024. aastal registreeritud töötuid kuus keskmiselt arvel ca 53 000 (ca 700 võrra rohkem kui aastal 2023). Aastaks 2027 prognoosib töötukassa ca 5500 võrra väiksemat töötute arvu kui 2024. aastal.

Seoses töötuse kasvu ning palga- ja hinnakasvuga suurenevad käesoleval ja järgmisel aastal nii hüvitiste kui ka tööturumeetmete kulud. Samuti hakkavad töötuskindlustuse kulusid mõjutama Euroopa Sotsiaalfondi vahendite lõppemine 2024. aastal ning vastavate kulude eeldatav üleminek töötuskindlustusvahenditele. Rahandusministeeriumi prognoosi kohaselt on töötuskindlustuse tulud 2024. aastal 330,5 miljonit eurot ja kulud 314,7 miljonit eurot ning tuleml 15,9 miljonit eurot. Ülejäänud prognoosiperioodil töötuskindlustuse tulud ja kulud aasta-aastalt suurenevad ning tuleml püsib positiivne (26,3–34,4 miljonit eurot aastas). Määrusega kehtestatakse 2023. aastaks 23,3%-ne sihtkapitali ülekantavate vahendite määr (ca 2% madalam kui aasta varem), mis võimaldab osutada tööturuteenuseid ning maksta tööturutoetusi. Sihtkapitali ülekantava 23,3%-lise määra korral kantakse sihtkapitali 73 miljonit eurot, sh 47,4 miljonit kindlustatute maksetest ning 25,6 miljonit tööandjate maksetest. Tööturuteenuste osutamise ja tööturutoetuste maksmise jätkamine avaldab majandusele positiivset mõju: paranevad võimalused liikuda tööturule või ennetada töötuks jäämist (ennetavad meetmed). Tööturule sisenemisega ja regulaarse töötasu saamisega kasvavad isikute sissetulekud ning paraneb nende heaolu. Ühtlasi väheneb pikaajaliste töötute, heitunute ning üksnes toetuste abil toime tulevate isikute arv. Mõju sihtrühma majanduslikule toimetulekule on positiivne, kuid mõju ulatust tervikuna võib pidada väikeseks, sest tööturuteenuseid ja -toetusi osutatakse ka täna ning sihtkapitali ülekantavate vahenditega tagatakse nende osutamiseks vajalikud vahendid 2024. aastaks.

Eesti Töötukassa prognoosi kohaselt 2024. aastal registreeritud töötute arv võrreldes 2023. aastaga kasvab ning 2024. aastal on keskmiselt päevas ca 53 000 registreeritud töötut. Alates 2024. aastast prognoosi kohaselt registreeritud töötute arv langeb, jõudes 2027. aastaks päevas keskmiselt 44 700-ni. 2024. aastal moodustab töötukassa prognoosi kohaselt tööhõiveprogrammi¹ raames tööturumeetmetes osalemiste arv 33,5% kuu jooksul registreeritud töötute arvust (u 19 200 osalemist kuus), mistõttu võib sihtrühma suurust pidada keskmiseks. Kuna sihtkapitali kantakse vahendeid üle kord aastas ning sihtrühma tasandil ei toimu võrreldes varasemaga muutusi, siis on mõju sagedus väike.

Ebasoovitavad mõjud

Rahandusministeeriumi 2023. aasta suvise majandusprognoosi kohaselt on 2024. aastal töötuse määr 6,7%. Ebasoovitav mõju võib avalduda juhul, kui tegelik töötuse määr on järgneval aastal prognoositust oluliselt kõrgem, mistõttu 23,3%-sest sihtkapitali ülekantavate vahendite määra ei pruugi piisata tööturuteenuste ja -toetuste osutamiseks.

Kokkuvõttev hinnang mõju olulisusele

¹ Menetluses olev Vabariigi Valitsuse määruse eelnõu „Tööhõiveprogramm 2024–2029“. Leitav eelnõude infosüsteemis: <https://eelroud.valitsus.ee/main/mount/docList/edc67a15-9aac-4aeb-b070-135a3d73c80f>

Mõju ulatus ning mõju sagedus on väike, sihtrühma suurus on keskmine. Ebasoovitavat mõju ei ole majanduse taastumisel ette näha.

Sotsiaalne, sealhulgas demograafiline mõju

Sihtrühm: tööturuteenuseid ja tööturutoetusi kasutavad isikud

Mõju ulatus, mõjutatud sihtrühma suurus ja mõju sagedus

2024. aastaks sihtkapitali ülekantavate vahendite 23,3% määra kehtestamisel on positiivsed sotsiaalsed mõjud tööturuteenuseid ja -toetusi kasutavatele isikutele: paranevad võimalused liikuda tööturule või ennetada töötuks jäämist (ennetavad meetmed); tööturule sisenemisega ja regulaarse töötasu saamisega kasvavad isikute sissetulekud ning paraneb nende heaolu, ühtlasi väheneb pikaajaliste töötute, heitunute ning üksnes toetuste abil toime tulevate isikute arv. Muudatus mõjutab sihtrühma positiivselt, kuid kuna tööturuteenuseid ja -toetusi osutatakse ka täna ning sihtkapitali ülekantavate vahenditega tagatakse nende osutamiseks vajalikud vahendid 2024. aastaks, siis ei toimu sihtrühma tasandil olulisi muudatusi ning mõju ulatust võib pidada väikeseks.

Töötukassa prognoosi kohaselt moodustab 2024. aastal tööhõiveprogrammi raames tööturumeetmetes osalemiste arv 33,5% kuu jooksul registreeritud töötute arvust (u 19 200 osalemist kuus), mistõttu võib sihtrühma suurst pidada keskmiseks. Kuna sihtkapitali kantakse vahendeid üle kord aastas ning sihtrühma tasandil ei toimu võrreldes varasemaga muutusi, siis on mõju sagedus väike.

Ebasoovitavad mõjud

Ebasoovitavaid mõjusid ei tuvastatud.

Kokkuvõttev hinnang mõju olulisusele

Mõju ulatus ja sagedus on väike, sihtrühma suurus on keskmine. Ebasoovitavaid mõjusid ei tuvastatud.

Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse asutuste korraldusele, kuludele ja tuludele

Mõju sihtrühm: töötukassa

Mõju ulatus, mõjutatud sihtrühma suurus ja mõju sagedus

Määruse jõustumisel on mõju avaliku sektori tuludele ja kuludele. Tööturuteenuste ja -toetuste rahastamise jätkusuutlikuks tagamiseks loodud sihtkapitali kantakse üle vahendeid sihtfondidest Vabariigi Valitsuse kehtestatud määras alates 2011. aastast. Sihtkapitali kantakse vahendid üle kindlustatute sihtfondist, koondamise ja tööandja maksejõuetuse puhul makstavate tööandjate sihtfondist. 2024. aastal kantakse sihtkapitali üle 23,3% töötuskindlustusmakse laekumistest – sellisel juhul kantakse sihtkapitali 73 miljonit eurot, sh 47,4 miljonit kindlustatute maksetest ning 25,6 miljonit eurot tööandjate maksetest.

Järgnevatel aastatel oodatakse majandusliku olukorra taastumist, kuid seoses töötuse kasvu ning palga- ja hinnakasvuga suurenevad käesoleval ja järgmisel aastal nii hüvitiste kui ka tööturumeetmete kulud. Arvestades kõigi töötuskindlustusvahendeid puudutavate tulude ja kuludega, suurenevad töötukassa varad 2023. aastal 20,5 miljoni euro võrra (kogutulem) ja oodatav netovara väärtus 2023. aasta lõpuks on 560 miljonit eurot. 2024. aastal kasvavad töötukassa varad 15,9 miljoni euro võrra ning oodatav netovara väärtus 2024. aasta lõpuks on 576 miljonit eurot. Ülejäänud prognoosisperioodil töötuskindlustuse tulud ja kulud aasta-aastalt

suurenevad, kuid tuleb püsib positiivne (26,3–34,4 miljonit eurot aastas). Netovara väärtus kasvab 2027. aastaks oodatavalt 668 miljoni euroni.

Registreeritud töötute arvu mõningase kasvu tõttu 2024. aastal võib eeldada töötukassa koormuse ajutist suurenemist, kuid alates 2025. aastast prognoositakse taas töötute arvu langust. Sihtkapitali ülekantavate vahendite määra kehtestamine (2024. aastal 23,3%) mõjutab kaudsalt ka kohalikke omavalitsusi ja riiki tervikuna, eeldusel, et tööturuteenuseid ja -toetusi saavate inimeste sissetulekud ja heaolu paraneb ning väheneb heitunute ning üksnes toetuste abil toime tulevate isikute arv. Kuna tööturuteenuste osutamine, tööturutoetuste maksmine ja hüvitiste andmine on töötukassa peamiseks tegevuseks, siis ei toimu töötukassa tegevuses võrreldes varasemaga muutusi. Seetõttu võib mõju ulatust pidada väikeseks.

2024. aastal 23,3%-lise sihtkapitali ülekantavate vahendite määra kehtestamine mõjutab eelkõige töötukassat, kes tööturuteenuseid osutab ja tööturutoetusi maksab ning kaudsalt kohalikke omavalitsusi ning riiki tervikuna, millest tulenevalt on sihtrühma suurus väike. Registreeritud töötute arvu mõningase kasvu tõttu 2024. aastal võib eeldada töötukassa töökoormuse vähest suurenemist. Sihtrühma töös olulisi muutusi võrreldes varasemaga ei toimu, mistõttu on mõju sagedus väike.

Ebasoovitavad mõjud

Ebasoovitav mõju võib avalduda juhul, kui registreeritud töötute arv on järgneval aastal prognoositust oluliselt kõrgem, mistõttu 23,3%-sest sihtkapitali ülekantavate vahendite määrast ei pruugi piisata tööturuteenuste osutamiseks ja tööturutoetuste maksmiseks.

Kokkuvõttev hinnang mõju olulisusele

Mõju ulatus, sihtrühma suurus ning mõju sagedus on väike. Ebasoovitava mõju risk on väike, kuna prognoosi kohaselt on töötukassa kogutulem 2024. aastal 15,9 miljonit eurot.

7. Määruse rakendamisega seotud riigi ja kohaliku omavalitsuse tegevused, eeldatavad kulud ja tulud

2011. aastal kanti sihtkapitali üle 12% sihtfondidesse laekunud vahenditest. 2011. aastal koguti vahendeid sihtkapitali ja neid tööturuteenuste osutamiseks ega tööturutoetuste maksmiseks ei kasutatud. Alates 2012. aastast on sihtkapitali vahendeid kasutatud tööturuteenuste osutamise ja tööturutoetuste maksmise rahastamiseks. 2012. aastal kanti sihtkapitali üle 16,1%, 2013. aastal 17,8%, 2014. aastal 18,9%, 2015. aastal 20%, 2016. aastal 15%, 2017. aastal 19%, 2018. aastal 25,6% ning 2019.a 16,1% kummastki sihtfondist. 2020. aastal oli sihtkapitali ülekantavate vahendite määraks kuni 29. märtsini 17,6% ja alates 30. märtsist 30%. 2021. aastal oli sihtkapitali ülekantavate vahendite määraks 30%, 2022. aastal 19,8% ja 2023. aastal 25,5%. Aastal 2024 tuleb töötuskindlustusvahenditest rahastatavate tööturumeetmete kulude katmiseks jooksva aasta töötuskindlustusmakse laekumistest kanda sihtkapitali 23,3%.

Sihtkapitali ülekantavate vahendite määra, sh tööturuteenuste osutamise ja tööturutoetuste maksmise kulu prognoosimisel, on töötukassa lähtunud Rahandusministeeriumi 2023. aasta augusti majandusprognoosist. Kuigi töötuskindlustuse kogutulem on 2024. aastal positiivne, ületavad I sihtfondi kulud tulusid 2,4 miljoni euro võrra (tabel 1), tulenedes nii kõrgetest töötuskindlustushüvitise kuludest kui ka aktiivsete tööturumeetmete ja tegevuskulude kasvust, mida rahastatakse 65% ulatuses I sihtfondist. Koondamise ja tööandja maksejõuetuse puhul makstavate hüvitiste sihtfondist (II SF) võib katta töötuskindlustushüvitise sihtfondi (I SF) puudujääki, vastupidi aga mitte.

Tööturuteenuste ja -toetuste kulu prognoosimisel on võetud arvesse prognoositavat registreeritud töötute arvu, tööturuteenustes osalejate arvu keskmiselt kuus ning tööturuteenuste ja -toetuste kulu nende liikide lõikes. Arvestatud on teenuste hinna tõusu, sh töötasu alammäära tõusu. Samuti on arvestatud muudatustega teenuste tingimustes.

Töötute teenuste vajaduse prognoosimisel on aluseks, kui suur osa kuu jooksul arvel olnud töötutest on eelnevatel aastatel teenustel osalenud. Teiste sihtrühmade ja teenuste puhul (töötust ennetavad meetmed, alaealise töötamise toetamine, vanaduspensioniealiste töölesaamise toetamine, rahvusvahelise kaitse saaja töötamise toetamine) on kulude prognoosimisel aluseks võetud senine teenusel osalemiste trend ning hinna- ja palgakasvu prognoos.

Töötuskindlustuse tulude ja kulude prognoos maksemääraga 2,4%, sh sihtkapitali ülekantavate vahendite prognoos, aastateks 2024–2027 on esitatud tabelis 1. Tabelis 2 on toodud töötuskindlustuse tulude ja kulude arvestus aastateks 2024–2025 Rahandusministeeriumi 2023. aasta suvise majandusprognoosi riskistsenaariumi alusel.

Tabel 1. Töötuskindlustuse tulude ja kulude arvestus aastatel 2024–2027 Rahandusministeeriumi 2023. aasta augusti majandusprognoosi tingimustes maksemääraga 2,4%

		2023	2024	2025	2026	2027
1	SKP reaalkasv	-2,0%	2,7%	3,0%	2,5%	2,2%
2	Keskmine palk	1 828	1 950	2 053	2 153	2 250
3	Keskmise palga kasv	11,2%	6,6%	5,3%	4,9%	4,5%
4	Tarbijahinnaindeks	9,6%	4,7%	2,3%	1,7%	1,9%
5	Töötuse määr (15-74a)	6,1%	6,7%	6,4%	6,2%	6,1%
6	Töötute arv (ILO töötute arv)	44 793	49 178	47 322	45 317	44 658
7	Registreeritud töötute arv (keskmiselt päevas)	52 286	52 983	50 103	48 663	47 413
8	Likviidsusreservi tulusus	2,9%	3,1%	2,7%	2,7%	2,7%
9	Töötuskindlustusmakse määr: kindlustatud	1,6%	1,6%	1,6%	1,6%	1,6%
10	Töötuskindlustusmakse määr: tööandjad	0,8%	0,8%	0,8%	0,8%	0,8%
11	Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr	25,5%	23,3%	23,0%	23,2%	23,6%
	Tulud (eur)					
12	Töötuskindlustusmaksed kokku	294 196 391	313 166 146	331 486 795	347 738 195	363 363 237
13	I SF: kindlustatute töötuskindlustusmaksed (tekkepõhine)	191 227 654	203 557 995	215 466 417	226 029 827	236 186 104
14	II SF: tööandjate töötuskindlustusmaksed (tekkepõhine)	102 968 737	109 608 151	116 020 378	121 708 368	127 177 133
15	Ülekantavad vahendid sihtkapitali	75 020 080	72 967 712	76 098 868	80 725 234	85 760 738

		2023	2024	2025	2026	2027
16	I SF-st sihtkapitali ülekantavad vahendid	48 763 052	47 429 013	49 464 264	52 471 402	55 744 480
17	II SF-st sihtkapitali ülekantavad vahendid	26 257 028	25 538 699	26 634 604	28 253 832	30 016 258
18	Investeeringistulu	15 647 607	17 361 875	15 550 177	16 259 980	17 111 148
19	I SF investeeringistulu	6 940 489	7 187 811	6 245 167	6 410 317	6 637 665
20	II SF investeeringistulu	4 453 534	5 088 947	4 814 358	5 304 823	5 872 992
21	SK investeeringistulu	1 585 935	2 233 493	2 006 978	2 061 166	2 116 818
22	Reservi investeeringistulu	2 667 649	2 851 625	2 483 673	2 483 673	2 483 673
23	TÖÖTUSKINDLUSTUSE KOGUTULU	309 843 999	330 528 021	347 036 971	363 998 175	380 474 386
24	I SF KOGUTULU	149 405 092	163 316 793	172 247 319	179 968 741	187 079 289
25	II SF KOGUTULU	81 165 243	89 158 399	94 200 132	98 759 359	103 033 867
26	SK KOGUTULU	76 606 015	75 201 205	78 105 846	82 786 401	87 877 556
27	RESERVI KOGUTULU	2 667 649	2 851 625	2 483 673	2 483 673	2 483 673
	Kulud (eur)					
28	Hüvitised ja hüvitistelt makstav sotsiaalmaks	165 962 302	173 678 225	173 024 424	177 208 305	182 838 905
29	Töötuskindlustushüvitise sotsiaalmaksuta kulu	116 904 826	121 493 092	121 188 995	124 711 934	128 542 421
30	Koondamishüvitise kulu ilma sotsiaalmaksuta	20 656 998	21 627 764	21 373 600	21 478 672	22 204 913
31	Maksejõuetushüvitise kulu ilma sotsiaalmaksuta	4 801 535	5 733 914	5 754 866	5 802 395	6 055 214
32	Sotsiaalmaks hüvitistelt	23 598 943	24 823 456	24 706 963	25 215 304	26 036 357
33	Teenused töötuskindlustusvahenditest	59 245 283	72 916 831	76 098 868	80 725 234	85 760 738
34	Tööhõiveprogramm (va kriisimeetmed)	56 877 958	72 916 831	76 098 868	80 725 234	85 760 738
35	Tööhõiveprogramm: kriisimeetmed (töötasu hüvitis, töötasu toetus)					
36	TAT-2 kaasfinantseering	278 204				
37	TAT-3 kaasfinantseering	2 089 121				
38	Tegevuskulud	64 148 584	68 060 986	71 624 678	74 539 869	77 419 132
39	TÖÖTUSKINDLUSTUSE KOGUKULU	289 356 169	314 656 042	320 747 971	332 473 408	346 018 776
40	I SF KOGUKULU	158 601 406	165 732 733	167 745 036	173 162 848	178 864 857
41	II SF KOGUKULU	71 509 481	76 006 478	76 904 067	78 585 326	81 393 181

		2023	2024	2025	2026	2027
42	SK KOGUKULU	59 245 283	72 916 831	76 098 868	80 725 234	85 760 738
43	RESERVI KOGUKULU					
	Jooksvate tulude ja kulude vahe (eur)					
44	TULEM	20 487 829	15 871 979	26 289 001	31 524 766	34 455 610
45	I SF TULEM	-9 196 314	-2 415 940	4 502 283	6 805 893	8 214 432
46	II SF TULEM	9 655 762	13 151 920	17 296 066	20 174 033	21 640 686
47	SK TULEM	17 360 732	2 284 373	2 006 978	2 061 166	2 116 818
48	RESERVI TULEM	2 667 649	2 851 625	2 483 673	2 483 673	2 483 673
	Varad (eur)					
49	NETOVARA	560 060 490	575 932 470	602 221 470	633 746 236	668 201 846
50	I SF	231 864 866	231 302 483	237 419 154	245 839 434	255 668 255
51	II SF	164 159 572	178 309 561	196 474 912	217 518 231	240 028 203
52	SK	72 048 148	74 332 521	76 339 499	78 400 666	80 517 484
53	RESERV	91 987 905	91 987 905	91 987 905	91 987 905	91 987 905

Allikas: töötukassa

Märkused:

Aluseks Rahandusministeeriumi 2023. aasta suvine majandusprognoos.

I SF – töötuskindlustushüvitiste sihtfond, II SF – koondamise ja tööandja maksejõuetuse hüvitise sihtfond, SK – tööturuteenuste ja –toetuste sihtkapital.

TAT-2 – „Tööturuteenuste osutamine tagamaks paremaid võimalusi hõives osalemiseks“

TAT-3 – „Tööturuteenused töövõimereformi sihtrühmale“

2023. aasta ülekantavate vahendite määr on kinnitatud Vabariigi Valitsuse määrusega.

Tabelis on arvutused teostatud ümardamata arvudega.

Tabel 2. Töötuskindlustuse tulude ja kulude arvestus aastatel 2024–2025
Rahandusministeeriumi 2023. aasta augusti majandusprognoosi riskistsenaariumi tingimustes maksemääruga 2,4%

		2023	2024	2025
1	SKP reaalkasv	-2,5%	1,6%	3,1%
2	Keskmine palk	1 814	1 905	1 991
3	Keskmise palga kasv	10,3%	5,0%	4,5%
4	Tarbijahinnaindeks	9,3%	3,6%	2,3%
5	Töötuse määr (15–74 a)	6,2%	7,1%	6,6%
6	Töötute arv (ILO töötute arv)	45 474	52 600	48 698

		2023	2024	2025
7	Registreeritud töötute arv (keskmiselt päevas)	53 158	56 536	51 836
8	Likviidsusreservi tulusus	2,9%	3,1%	2,7%
9	Töötuskindlustusmakse määr: kindlustatud	1,6%	1,6%	1,6%
10	Töötuskindlustusmakse määr: tööandjad	0,8%	0,8%	0,8%
11	Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr	25,5%	24,7%	23,8%
	Tulud (eur)			
12	Töötuskindlustusmaksed kokku	293 194 998	307 951 202	323 096 243
13	I SF: kindlustatute töötuskindlustusmaksed (tekkepõhine)	190 576 749	200 168 282	210 012 558
14	II SF: tööandjate töötuskindlustusmaksed (tekkepõhine)	102 618 249	107 782 921	113 083 685
15	Ülekantavad vahendid sihtkapitali	74 764 724	76 035 195	77 041 603
16	I SF-st sihtkapitali ülekantavad vahendid	48 597 071	49 422 877	50 077 042
17	II SF-st sihtkapitali ülekantavad vahendid	26 167 654	26 612 318	26 964 561
18	Investeeringutulu	15 647 607	16 991 971	14 703 445
19	I SF investeeringutulu	6 940 489	6 930 750	5 623 329
20	II SF investeeringutulu	4 453 534	4 984 020	4 597 947
21	SK investeeringutulu	1 585 935	2 225 577	1 998 496
22	Reservi investeeringutulu	2 667 649	2 851 625	2 483 673
23	TÖÖTUSKINDLUSTUSE KOGUTULU	308 842 605	324 943 174	337 799 688
24	I SF KOGUTULU	148 920 167	157 676 155	165 558 845
25	II SF KOGUTULU	80 904 130	86 154 623	90 717 071
26	SK KOGUTULU	76 350 659	78 260 771	79 040 099
27	RESERVI KOGUTULU	2 667 649	2 851 625	2 483 673
	Kulud (eur)			
28	Hüvitised ja hüvitistelt makstav sotsiaalmaks	176 893 294	185 321 037	171 428 656
29	Töötuskindlustushüvitise sotsiaalmaksuta kulu	124 712 194	131 187 884	120 595 660
30	Koondamishüvitise kulu ilma sotsiaalmaksuta	22 043 195	21 903 162	21 034 256
31	Maksejõuetushüvitise kulu ilma sotsiaalmaksuta	5 000 801	5 975 582	5 398 496
32	Sotsiaalmaks hüvitistelt	25 137 104	26 254 410	24 400 244
33	Teenused töötuskindlustusvahenditest	59 245 283	76 035 195	77 041 603
34	Tööhõiveprogramm (va kriisimeetmed)	56 877 958	76 035 195	77 041 603

		2023	2024	2025
35	Tööhõiveprogramm: kriisimeetmed			
36	TAT-2 kaasfinantseering	278 204		
37	TAT-3 kaasfinantseering	2 089 121		
38	Tegevuskulud	64 148 584	67 142 998	70 266 043
39	TÖÖTUSKINDLUSTUSE KOGUKULU	300 287 161	328 499 230	318 736 302
40	I SF KOGUKULU	166 408 774	174 830 832	166 268 588
41	II SF KOGUKULU	74 633 104	77 633 203	75 426 111
42	SK KOGUKULU	59 245 283	76 035 195	77 041 603
43	RESERVI KOGUKULU			
	Jooksvate tulude ja kulude vahe (eur)			
44	Aasta kogutulem	8 555 444	-3 556 056	19 063 386
45	I SF TULEM	-17 488 607	-17 154 677	-709 743
46	II SF TULEM	6 271 025	8 521 420	15 290 959
47	SK TULEM	17 105 377	2 225 577	1 998 496
48	RESERVI TULEM	2 667 649	2 851 625	2 483 673
	Varad (eur)			
49	NETOVARA (I SF, II SF, SK ja reserv)	548 128 105	544 572 049	563 635 435
50	Vabad vahendid I SF-s	223 572 573	208 271 452	209 176 097
51	Vabad vahendid II SF-s	160 774 835	170 294 323	186 454 568
52	Sihtkapital	71 792 792	74 018 369	76 016 865
53	Reserv	91 987 905	91 987 905	91 987 905

Allikas: töötukassa

Märkused:

Aluseks Rahandusministeeriumi 2023. aasta suvise majandusprognoosi riskistsenaarium.

I SF – töötuskindlustushüvitiste sihtfond, II SF – koondamise ja tööandja maksejõuetuse hüvitise sihtfond, SK – tööturuteenuste ja –toetuste sihtkapital.

TAT-2 – „Tööturuteenuste osutamine tagamaks paremaid võimalusi hõives osalemiseks“

TAT-3 – „Tööturuteenused töövõimereformi sihtrühmale“

2023. aasta ülekantavate vahendite määr on kinnitatud Vabariigi Valitsuse määrusega.

Tabelis on arvutused teostatud ümardamata arvudega.

8. Määruse jõustumine

Määrus jõustub 2024. aasta 1. jaanuaril.

9. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitatakse eelnõude infosüsteemi EIS kaudu kooskõlastamiseks ministeeriumidele ning arvamuse avaldamiseks töötukassale, Eesti Ametiühingute Keskliidule, Teenistujate Ametiliitude Organisatsioonile TALO ja Eesti Töoandjate Keskliidule.

Määruse eelnõu on koostatud vastavalt töötukassa nõukogu 30.08.2023 otsusele (lisatud eelnõule). Töötukassa nõukogu on kuueliikmeline ja sinna kuuluvad lisaks majandus- ja

infotehnoloogiaministrile ning Vabariigi Valitsuse nimetatud liikmele (Rahandusministeeriumi esindaja) järgmiste tööandjate ja töötajate esindusorganisatsioonide esindajad:

- 1) Eesti Ametiühingute Keskliit (1 nõukogu liige);
- 2) Teenistujate Ametiliitude Organisatsioon TALO (1 nõukogu liige);
- 3) Eesti Tööandjate Keskliit (2 nõukogu liiget).